

ПОЛОЖЕНИЕ

об оценке коррупционных рисков
в областном унитарном предприятии
«Гродномелиоводхоз»

1. Основным методом противодействия коррупции, который обеспечивает высокую эффективность профилактики коррупционных проявлений в деятельности областного унитарного предприятия «Гродномелиоводхоз» (далее – Предприятие), является оценка и устранение (минимизация) возникающих коррупционных рисков.

Оценка коррупционных рисков является важнейшим элементом антикоррупционной политики ОУП «Гродномелиоводхоз», позволяющим обеспечить соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности Предприятия и рационально использовать ресурсы, направляемые на проведение работы по профилактике коррупции на Предприятии.

2. Согласно пункту 3.6 Положения о комиссии по противодействию коррупции ОУП «Гродномелиоводхоз», утвержденному приказом генерального директора от 04.01.2018г. № 65, *оценка коррупционных рисков и принятие мер по их нейтрализации возложены на комиссию по противодействию коррупции, которая для этого наделена необходимыми полномочиями.*

3. *Целью* оценки коррупционных рисков является определение конкретных процессов и видов деятельности Предприятия, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками Предприятия коррупционных правонарушений.

4. Оценка коррупционных рисков проводится в соответствии со следующими *основными принципами*:

- полнота;
- рациональное распределение ресурсов;
- всесторонность определения коррупционных рисков;
- взаимосвязь результатов оценки коррупционных рисков с проводимыми антикоррупционными мероприятиями;
- своевременность и регулярность оценки коррупционных рисков;
- законность;
- гласность;
- привлечение всех заинтересованных сторон.

5. Анализ коррупционных рисков осуществляется по следующим направлениям:

5.1. выявление и оценка коррупционных рисков в локальных правовых актах, регулирующих деятельность Предприятия, на наличие:

- положений, способствующих принятию должностным лицом решения по своему усмотрению;
- положений, способствующих созданию барьеров при реализации физическими и юридическими лицами своих прав и законных интересов;
- правовых пробелов, создающих возможность произвольного толкования локальных правовых актов;

5.2. выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности в целях установления фактов нарушения законодательства при:

- проведении закупок товаров, работ (услуг);
- осуществлении функций органа управления подведомственными предприятиями;
- подготовке и принятии решений о распоряжении имуществом, в том числе при осуществлении арендных отношений, и денежными средствами, уплате сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;
- выполнении функций получателя бюджетных средств, Заказчика;
- ведении договорной, претензионной и исковой работы;
- проведении проверок по дисциплинарным проступкам и причинению материального ущерба Предприятию;
- осуществлении административных процедур;
- определении размера и формы оплаты труда, выплат стимулирующего характера;
- предоставлении арендного жилья, помещений в общежитии;
- рассмотрении обращений граждан;
- работе со служебной информацией, персональными данными;
- представлению к награждению государственными наградами, Почетными грамотами, Благодарностями;
- учете материальных ценностей;
- приеме на работу, согласовании на должность заместителей руководителя, главных специалистов, директоров подведомственных предприятий, расстановка кадров
- проведении квалификационных экзаменов по присвоению квалификационных категорий, аттестаций специалистов
- представлении интересов предприятия в судебных и иных органах власти.

Вышеперечисленный перечень не является исчерпывающим.

6. Оценка коррупционных рисков проводится *на системной основе*. Углубленная оценка коррупционных рисков проводится *один раз в 2-3 года* и (или) при изменении законодательства, организационной и штатной структуры Предприятия, выявлении коррупционных правонарушений и иных факторов, свидетельствующих о возможности возникновения коррупционных рисков,

текущая оценка – *один раз в год* (анализ функций, связанных с коррупционными рисками, на предмет необходимости принятия дополнительных мер, направленных на минимизацию выявленных рисков);

7. Порядок проведения оценки коррупционных рисков включает следующие *этапы*:

представление деятельности Предприятия в виде отдельных процессов;

- выделение «критических точек» для каждого процесса, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений;

- составление описания возможных коррупционных правонарушений, включающего характеристику выгоды, приобретаемой незаконным путем, а также характер и размер ущерба, который может быть причинен в результате коррупционного правонарушения;

- формирование перечней должностей и функций, связанных с высоким коррупционным риском;

разработка комплекса мер по устранению или минимизации коррупционных рисков.

8. Источники информации о том, что при реализации той или иной функции возникают коррупционные риски, могут быть как внутренними, так и внешними может быть выявлена путем анализа различного рода информации, поступающей как из внутренних, так и из внешних источников.

8.1. К *внутренним источникам информации* относятся следующие:

- нормативные правовые акты;
- локальные правовые акты (организационная структура, штатное расписание, должностные обязанности);

- иные внутренние источники (протоколы заседаний квалификационной (аттестационной) комиссии, жилищной комиссии, материалы дисциплинарных проверок и проверок по факту причинения материального ущерба, результаты опроса уполномоченных должностных лиц, служащих (работников), сведения о коррупционных правонарушениях, ранее совершенных работниками Предприятия; материалы ранее проведенных проверок соблюдения работниками ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции; уведомления нанимателя о фактах склонения работника к совершению коррупционных правонарушений и иные материалы).

8.2. К *внешним источникам информации* относятся следующие:

- результаты опроса контрагентов по заключаемым договорам, участников процедур закупок и иных заинтересованных лиц;

- социологические исследования, проводимые Предприятием или сторонними исследовательскими организациями;

- статистические данные о правонарушениях в сфере деятельности Предприятия и (или) его должностных лиц;

- обращения граждан и организаций, содержащие информацию о коррупционных правонарушениях;

- сообщения в СМИ о коррупционных правонарушениях или фактах несоблюдения работниками Предприятия требований законодательства;

- материалы, представленные правоохранительными органами, иными органами (организациями) и их должностными лицами, включая акты прокурорского реагирования, материалы уголовных дел, материалы, представляемые органами следствия, государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами, представителями профсоюзов, и материалы из других источников.

9. *Карта коррупционных рисков* содержит:

- зоны повышенного коррупционного риска (коррупционно-опасные функции и полномочия), которые считаются наиболее предрасполагающими к возникновению коррупционных правонарушений;

- типовые ситуации, характеризующие выгоды или преимущества, которые могут быть получены отдельными работниками при совершении коррупционного правонарушения;

- меры по устранению или минимизации коррупционно-опасных функций.

Вероятность реализации коррупционного риска определяется, в первую очередь, характеристикой и количеством коррупциогенных факторов, то есть обстоятельств, увеличивающих вероятность совершения коррупционных правонарушений.

10. *В зависимости от вероятности возникновения* риск может быть:

- незначительной вероятности возникновения (низкая вероятность) – риск может возникнуть в чрезвычайных обстоятельствах или маловероятен;

- средней вероятности возникновения (средняя вероятность) – риск может возникнуть при определенном стечении обстоятельств;

- повышенной вероятности возникновения (высокая вероятность) – риск ожидается при нормальном развитии событий.

В зависимости от эффекта риски могут быть следующими:

- незначительным – риск незначительно влияет на охраняемые законом ценности;

- умеренным – риск, который, если не будет пресечен, может значительно повлиять на охраняемые законом ценности;

- значительным – риск, последствия которого могут повлечь финансовые убытки, помешать успеху деятельности или эффективному функционированию Предприятия, государства и общества.

11. *Признаками, характеризующими коррупционное поведение* должностного лица при осуществлении коррупционно-опасных функций, являются:

- необоснованное затягивание решения вопроса сверх установленных сроков (волокита) при принятии решений по обращениям граждан или представителей юридических лиц, необоснованный отказ в рассмотрении обращений;

- использование своих служебных полномочий при решении личных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей должностного лица либо его родственников;

- предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) при приеме на работу, повышения в должности, продлении контракта;

- оказание предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам при заключении договоров;

- использование в личных интересах информации, полученной при выполнении служебных (трудовых) обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;

- требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено законодательством;

- наличие сведений:

- о нарушении должностными лицами требований должностных инструкций и требований законодательства;

- об искажении, сокрытии или представлении заведомо ложных сведений в учетных и отчетных документах;

- о попытках несанкционированного доступа к информационным ресурсам;

- о действиях распорядительного характера, превышающих должностные полномочия или не относящихся к должностным обязанностям;

- о бездействии в случаях, требующих принятия решений в соответствии с должностными обязанностями;

- о совершении частых или крупных сделок с субъектами предпринимательской деятельности, владельцами которых являются или руководящие должности в которых замещают родственники (свойственники) должностных лиц;

- о совершении финансово-хозяйственных операций с очевидными (даже не для специалиста) нарушениями действующего законодательства.

12. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение достигается различными методами: от реинжиниринга соответствующей коррупционно-опасной функции до введения препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем.

В этой связи, к данным мероприятиям можно отнести:

- перераспределение функций между должностными лицами (специалистами) Предприятия;

- использование информационных технологий в качестве приоритетного направления для осуществления должностных обязанностей;

- совершенствование механизма отбора должностных лиц для включения в состав комиссий, рабочих групп.

В целях недопущения совершения должностными лицами коррупционных правонарушений или проявлений коррупционной направленности реализацию антикоррупционных мероприятий необходимо осуществлять на постоянной основе посредством:

- проведение обучающих мероприятий для работников Предприятия по вопросам противодействия коррупции;
- осуществления постоянного внутреннего контроля за исполнением должностными лицами (специалистами) своих обязанностей;
- использования средств видеонаблюдения и (или) аудиозаписи в местах приема граждан и представителей юридических лиц, проведения заседаний комиссий по организации и проведению закупок товаров (работ, услуг);
- проведения разъяснительной работы для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при исполнении коррупционно-опасных функций;
- согласование с органом исполнительной государственной власти, осуществляющим функции собственника (учредителя), решений по отдельным вопросам перед их принятием;
- регламентация сроков и порядка реализации функций с повышенным уровнем коррупционной уязвимости;
- совершенствование локальных правовых актов;
- уточнение и конкретизация полномочий должностных лиц.

Меры по минимизации коррупционных рисков определяются с учетом следующих аспектов:

- меры должны быть конкретны и понятны (работники, которым адресована такая мера должны осознавать ее суть);
- установление срока (периодичности) реализации мер по минимизации коррупционных рисков;
- определение конкретного результата от реализации меры;
- установление механизмов контроля и мониторинга;
- определение персональной ответственности должностных лиц (специалистов) Предприятия, участвующих в реализации и (или) заинтересованных в реализации;
- определение необходимых ресурсов;
- иные аспекты.

В случае невозможности минимизации всех выявленных коррупционных рисков необходимо, в первую очередь, предпринять те меры, которые позволят минимизировать вероятность реализации и потенциальный вред первоочередных рисков.